

Sumario

	<u>Página</u>
AGRADECIMIENTOS	13
ABREVIATURAS	15

PARTE I: SEGURIDAD ALIMENTARIA

CAPÍTULO I

DERECHO ALIMENTARIO, SEGURIDAD ALIMENTARIA Y ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

1. El Derecho Alimentario	21
2. El concepto de Seguridad Alimentaria	24
2.1. Concepto amplio y restringido	24
2.2. El significado jurídico de la Seguridad Alimentaria	26
3. La intervención de los poderes públicos por motivos de Seguridad Alimentaria: precedentes y evolución	28
3.1. La diversidad de finalidades de las normas sobre alimentos	28
3.2. La institucionalización de cargos y oficios	31
3.3. La contribución de las ciencias experimentales	31
3.4. Globalización, internacionalización, e integración europea	32
4. Administración Pública y Seguridad Alimentaria	35
5. La distribución de competencias en materia de Seguridad Alimentaria	38

CAPÍTULO II

LOS ANTECEDENTES DEL DERECHO ALIMENTARIO EUROPEO

1. El comercio de productos alimenticios en el mercado interior y las políticas comunitarias	43
2. La crisis de la encefalopatía espongiforme bovina o enfermedad de las vacas locas	47
3. El Libro Verde sobre los Principios Generales de la Legislación Alimentaria en la Unión Europea	51

4. El Libro Blanco sobre la Seguridad Alimentaria	54
---	----

CAPÍTULO III

EL DERECHO ALIMENTARIO EUROPEO DEL SIGLO XXI

1. Los elementos esenciales del nuevo Derecho Alimentario Europeo del Derecho alimentario europeo	57
2. El nuevo enfoque del Derecho Alimentario Europeo	59
3. La aprobación de un marco jurídico general	59
4. Los conceptos, objetivos, y principios del Derecho Alimentario Europeo .	61
4.1. La reformulación de conceptos	61
4.1.1. El concepto de alimento	61
4.1.2. La distinción entre alimento y medicamento	63
4.1.3. Otros conceptos jurídico-alimentarios	65
4.2. Los objetivos del Derecho alimentario europeo	67
4.3. Los principios generales del Derecho alimentario europeo: el principio de precaución y el principio de transparencia	69
5. El fundamento científico del Derecho Alimentario Europeo	71
5.1. La legislación alimentaria internacional	71
5.2. El análisis del riesgo	74
5.2.1. Introducción	74
5.2.2. La evaluación del riesgo	76
5.2.3. La gestión del riesgo	82
5.2.4. La comunicación del riesgo	85
6. La trazabilidad	92
7. Seguridad de los alimentos y responsabilidades	96
8. Las Agencias Independientes y la Seguridad Alimentaria: el Modelo Norteamericano y el Modelo Europeo	101
8.1. Las agencias en la Comunidad Europea: antecedentes, estructura y actividades	101
8.2. La inspiración Norteamericana de la Autoridad Europea de Seguridad Alimentaria	103
8.3. La Autoridad Europea de Seguridad Alimentaria	106
8.3.1. Naturaleza jurídica, finalidad y funciones	106
8.3.2. Organización y funcionamiento	108
8.4. La Agencia Española de Seguridad Alimentaria y las agencias autonómicas	110
8.4.1. Introducción	110
8.4.2. Creación, naturaleza y régimen jurídico	111
8.4.3. Funciones	111
8.4.4. Organización y funcionamiento	113

	<u>Página</u>
9. El sistema de alerta rápida y las situaciones de emergencia	118
10. El Comité permanente de la Cadena Alimentaria y de Sanidad Animal	119

CAPÍTULO IV

EL PRINCIPIO DE PRECAUCIÓN

1. La vida frente a las amenazas catastróficas	121
2. Los peligros y los riesgos asociados a los alimentos y a la alimentación	123
3. Peligros, riesgos y temores	126
4. Definición, origen y evolución del principio de precaución	129
5. El principio de precaución en el Derecho Internacional	132
6. El principio de precaución en el Derecho Comunitario Europeo	135
6.1. La incorporación del principio en los textos normativos	135
6.2. Los criterios de la Comisión Europea sobre el principio de precaución	138
6.3. La interpretación del principio de precaución por la jurisprudencia comunitaria	142
7. La aplicación del principio de precaución en el Derecho Administrativo Español y las fórmulas jurídicas clásicas ante la incertidumbre	147

PARTE II: NUEVOS ALIMENTOS

CAPÍTULO V

EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS NUEVOS ALIMENTOS

1. El concepto de nuevo alimento	157
1.1. Introducción	157
1.2. Un concepto general y amplio de nuevos alimentos	159
1.2.1. Los alimentos modificados genéticamente	159
1.2.2. Los complementos alimenticios y los alimentos enriquecidos ..	168
1.2.3. Los alimentos funcionales	173
1.2.4. Alimentos exóticos	177
1.3. El concepto legal de nuevo alimento o <i>novel food</i>	178
1.3.1. Del concepto general al concepto legal	178
1.3.2. Los nuevos alimentos en el Reglamento (CE) 258/97	182
2. La seguridad de los nuevos alimentos	192
2.1. La obligación general de seguridad de los alimentos	192
2.2. Los requisitos especiales de seguridad	194

	<i>Página</i>
3. El procedimiento de autorización	197
3.1. El procedimiento ordinario	197
3.1.1. Inicio del procedimiento	197
3.1.2. Evaluación científica inicial	199
3.1.3. Alegaciones	202
3.1.4. Comunicación al solicitante	202
3.1.5. Evaluación científica complementaria y decisión de autorización	203
3.1.6. Requisitos especiales de etiquetado	204
3.2. El procedimiento simplificado	205
3.2.1. El régimen de notificación	205
3.2.2. La equivalencia sustancial	209
4. Las limitaciones sobrevenidas	211
5. Propuestas para la reforma del régimen jurídico de los nuevos alimentos .	214
5.1. Introducción	214
5.2. La definición de nuevo alimento	215
5.3. Los procedimientos y otras cuestiones relevantes	216
ÍNDICE DE JURISPRUDENCIA Y DE DECISIONES DE LA COMISIÓN EUROPEA	219
A. Jurisprudencia Española	219
a) Tribunal Constitucional	219
b) Tribunal Supremo	221
c) Otros Tribunales	221
B. Jurisprudencia Comunitaria	221
a) Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas	221
b) Tribunal de Primera Instancia	223
C. Decisiones de la Comisión Europea relativas a autorización de nuevos alimentos	224
a) Decisiones de la Comisión Europea por las que se autoriza la comercialización de nuevos alimentos	224
b) Decisiones de la Comisión Europea por las que se deniega la autorización para la comercialización de nuevos alimentos	225
BIBLIOGRAFÍA	227